



## キトラ古墳

高松塚古墳に続いて発見された極彩色の壁画を持つ古墳です。石室内には四神や獣頭人身像、天文図などが描かれています。高松塚古墳では盗掘により南壁の一部が破壊されていたため、四神の朱雀が失われていましたが、キトラ古墳では一部を除き良好な状態で残っていました。

キトラ古墳とその周辺は国営飛鳥歴史公園キトラ古墳周辺地区として整備され、キトラ古墳を中心に飛鳥の古墳や歴史を体感できる四神の館や、古代飛鳥の技術を題材としたプログラムを体験できる体験工房、農作業を体験できる田んぼなども設置されています。

### Contents

定例会・臨時会について	2
トピックス	3
一般質問	4～7
委員会審査について	7～8

# 定例会・臨時会について

## 令和5年第4回定例会でこんなことが決まりました！！

令和5年第4回定例会が、12月6日から12月15日までの10日間の会期で行われました。  
本定例会においては、条例の制定や改正、補正予算並びにその他の議案について審議がなされました。  
また一般質問では上程された議案内容とともに行政全般について質問が行われました。  
以下、議決結果を報告します。

案 件		審議結果
議案第41号	明日香村の一般職の職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例案について	可決(全会一致)
議案第42号	明日香村公共施設整備基金条例の制定について	可決(全会一致)
議案第43号	明日香村国民健康保険税条例の一部を改正する条例案について	可決(全会一致)
議案第44号	明日香村家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例案について	可決(全会一致)
議案第45号	明日香村特定教育・保育施設及び特定地域型保育事業の運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例案について	可決(全会一致)
議案第46号	令和5年度明日香村一般会計補正予算(第5号)について	可決(全会一致)
議案第47号	令和5年度明日香村整備基金特別会計補正予算(第1号)について	可決(全会一致)
議案第48号	令和5年度高松塚壁画館受託事業特別会計補正予算(第1号)について	可決(全会一致)
議案第49号	令和5年度明日香村介護保険特別会計補正予算(第2号)について	可決(全会一致)
議案第50号	令和5年度明日香村水道事業会計補正予算(第1号)について	可決(全会一致)
議案第51号	令和5年度明日香村下水道事業会計補正予算(第2号)について	可決(全会一致)
議案第52号	明日香村健康福祉センター指定管理者の指定について	継続審査 (全会一致)

## 令和6年第1回臨時会でこんなことが決まりました！！

案 件		審議結果
議案第52号	明日香村健康福祉センター指定管理者の指定について	否決(賛成少数)
議案第1号	明日香村手数料徴収条例の一部を改正する条例案について	可決(全会一致)
議案第2号	令和5年度明日香村一般会計補正予算(第6号)について	可決(全会一致)

# トピックス

## 議会トピックス

### 議員全員研修を実施しました

11月20日(月)・21日(火)の2日間、滋賀県において全議員による視察研修を行いました。1日目は滋賀県彦根市を訪れ、彦根市役所にて世界遺産登録に向けた取り組みや、地域内の気運醸成への働きかけについて意見交換を行いました。その後、彦根城周辺の施設や管理等についてもお話を伺いながら見学させていただきました。彦根市では、地域住民や商工業者からの気運の高まりが大きく、参考にするべき点が多く感じられました。



2日目は、長浜市役所にて空き家対策、移住促進施策についての意見交換をさせていただきました。その後空き家リノベーション事業を行う事業者に実際の取り組みや長浜市黒壁地区の現状等についてお話をいただき、行政と事業者それぞれの視点から、村でも大きな問題となっている

空き家、移住対策について意見交換をすることができ、学びの多い研修となりました。お聞きした事例や取り組みを今後の議員活動に活かしてまいります。



### 全国町村議会議長会主催

### 第67回町村議会議長全国大会に議長参加

11月29日(水)、東京・NHKホールにて、全国から町村議会の議長が多数集まり、第67回町村議会議長全国大会が開催されました。大会では国に対する令和6年度の予算編成や各施策に関する要望とともに、少子



化対策や農業・農村政策に関する特別決議が提案され、満場の拍手をもって採択されました。全国の

町村議会が一致団結し、果敢に行動していくことが確認されました。

### 明日香村議会改革検討部会

村議会は令和4年3月から「議会改革検討部会」を立ち上げ、広報の発行や一般質問通告制を進めてきました。12月の部会では、予算・決算議会での審議方法や新庁舎・交流棟の活用などの議論を行いました。

今後とも改革を全力で進めていきますので、主権者である村民の皆様からのご意見をお待ちしています。

### 被災地への義援金について

明日香村議会互助会から、能登半島地震による被災地の復旧・復興に役立てていただくため、石川県町村議会議長会に御見舞金(10万円)を送らせていただきました。

### みんなの議会 傍聴しませんか!!

次の定例会は、3月上旬予定です。行政への知識を深めることや、議会活動、村の方針などを知ることができます。

詳しくは、議会事務局(☎54-2107)へお尋ね下さい。



## 議会のびりびり

- 令和5年第4回 定例会  
11月24日(金) 午前10時  
議会運営委員会
- 12月6日(水) 午前10時  
定例会 開会
- 11日(月) 午前10時  
定例会 一般質問
- 13日(水) 午前10時  
文教厚生委員会
- 14日(木) 午前10時  
総務経済委員会
- 15日(金) 午前10時  
定例会 閉会
- 令和6年第1回 臨時会  
1月12日(金) 午後2時  
文教厚生委員会
- 12日(金) 午後3時  
議会運営委員会
- 15日(月) 午前10時  
臨時会 開会

### 村民の声を行政に

村民議会懇談は毎月第3火曜日9時30分〜12時に行っています。お気軽にお越しください。





小西 章裕

## 助け合い、寄り添う

明日香村

**問** 災害などの有事の際には公助が重要なものかもしれませんが、自助・共助の観点から自主防災組織の役割は大きいと感じます。村内に限らず様々な地域で実施されている防災講演会や備蓄倉庫設置などの熱心な取り組みを紹介するなど、本村の自主防災組織活動の活発化のために村が事前にできることがもう少しあるのではないかと考えますが、いかがでしょうか。

**答** 自主防災組織に対して積極的な関与ができていない部分がありますので、今後、意識向上の働きかけをしっかりと進めたいと考えています。

**問** 明日香村は高齢者の割合が高いこと、観光による来村者が多いことなどから、有事のみならず普段から救命救急は想定しないとい

けないと思います。特に最近設置が進んでいるAEDですが、設置場所を村民が知らない、あつたとしても建物内では入れない、さらには使い方について知らない等の問題点が多くあると思います。わかりやすい場所への設置や、AED場所が記載されたアプリの周知、救命講習の機会周知など、村として働きかけができないでしょうか。

## 《参考》



<https://www.qqzaidanmap.jp/>

## 県道御園平田線・村道平田阿部山線について



森川 昌彦

**問** この道路は速度制限の標識がないため、一般道路の最高速度である時速60km制限の道路です。この道路に面しており野があり、さらにその周辺地区において宅地造成の計画もあると聞いています。住民の安全確保のため、スピードを抑制するためのものや横断歩道の手前での減速を促すものを設置してはどうかと思います。

**答** 道路整備の目的は、速度アップによる移動時間の短縮と安心安全な通行空間の確保です。せっかく整備された道路に速度規制を行う路線全体のスピードを抑制するというよりも、交差点や横断歩道の前後など、要所所でいかにスピードを抑制できるかが重要だと考えています。警察や県と共に交差点や横断歩道などでのスピード抑制策についてソフト面・ハード面両方の観点から協議を進めています。

るところです。関係各位と連携しながら対策を行いたいと考えています。

**要望** 道路管理者として効果的な対策を行ってほしいと思います。それに加えて交通事故ゼロを目指すためにも、大型車両（バスは除く）の通行規制の検討など、できることをしっかりと取り組んでほしいと思います。

## 給食費の無償化の検討

**問** 先日の第4期目の村長選挙の公約の中で、給食費の無償化の検討を挙げておられますが、どのように進めていかれますか。



**答** 子育ての支援施策、経済的支援策というのは何十種類とあり、その中でも特に給食費は大きい項目だと思っています。令和6年度・7年度で国の制度の動きもあると聞いております。その様子や周辺市町村の取り組み、また、いただきましたご意見も参考にさせていただきますながら、現在進めている村の子育てプロジェクトと併せて令和6年度の予算になんらかの反映をさせていきたいと考えています。

## アナログ時代から デジタル化へ

**問** A-1による自動運転実証実験及びドローンによる輸送システムについて。

**答** 奈良県が主体となり、飛鳥駅から高松塚とキトラを結ぶ路線での自動運転の実証実験を計画いただいています。自動運転やドローンなどの非常に難しい新技術の導入については、財政面、人材育成などの部分が村単独では困難ですので国や県に主導的に取り組んでいただき、村は協力する形で進めていかなければと考えています。

## 世界遺産の認知度について

**問** 世界遺産に登録されることにより世界的な認知度は高まるものの、地域住民の関心はいかがなものでしょうか。



吉川 磨佐弘

**答** 登録に関して協議会のほうでは文化庁等に提出する書類を作る作業と併せて広報や普及活動を行っているっており、皆様にその価値を理解していただけるよう講演会等を実施しています。

**要望** 地域住民の認知度を高め、インバウンドの対応にも努めていただきたいと考えます。

## 飛鳥地区の活性化について

**問** 電線類は地中化されたものの、飛鳥地区は寂れる一方です。島庄から飛鳥地区にかけてを賑わい通りとするような計画について、今はどうなっているのか教えてください。

**答** 石舞台の周辺から北は水落遺跡の周辺にかけてにぎわいのとおりを作るという総合計画の策定を過去にもしていましたし、現在もその思いで進めており、その一貫として飛鳥宮跡周辺について奈良県とまちづくり連携協定を結び、取り組みを進めているところです。また企業にも村づくりに協力いただけるよう働きかけを行っています。

**要望** 地域住民との連携を強化し、経済波及効果の生まれる地域づくり、賑わいのある村づくりに取り組んでいただきたいと思えます。

## 防災訓練について

**問** 黄色いタオルの目的は？

**答** 災害発生時、「この家の家族は、全員無事で安全は確保できています。」と周囲に知らせるものです。村民さんのアイデアで実現しました。

**要望** 村民さんの防災意識を高め、防災活動への参加意欲を高める仕組みがほしいです。

## 新型コロナウイルス予防接種について

**問** 予防接種者減少の状況と今後は？

**答** 接種率は、初回90%でしたが、7回目は32%でした。来年度からは、インフルエンザと同じ様に、秋から冬の時期に1回、接種することになる予定です。免疫力等、情報共有できるような体制づくり



柳谷 信子

も考えたいです。

**要望** 全国では重篤なワクチン被害が少なからずあります。もしも時には、迅速で丁寧な取り組みを要望します。

## 世界遺産登録にむけて

**問** 空き家古民家、宿泊所活用の現状は？

**答** 2022年度から古民家再生支援で3軒が開業しました。

**要望** 住民さんとのトラブルがおきないようお願いします。

**問** 紅葉ライトアップの見物の車による渋滞(オーバーツーリズム)が発生し、村民さんの帰宅に支障がありました。今後の対応策は？

**答** 役場、観光協会、主催者が連携し、また事前の情報発信も工夫と配慮をもって、しっかりと改善に取り組みます。

**問** 自転車道や歩道・周遊歩道等の改善整備も必要では？

**答** 道の整備については世界遺産登録も見据えながら、これから2〜3年の間に検討していきたいと考えています。



# 一般質問



尾崎 久泰

## 新しい図書室について

**問** ①当初予算額8800万円に対し、議会からの強いコスト削減要望もあり、現状約4572万円と、当初の約半分近くまでコスト削減いただきました。削減の要因は？②現在の蔵書数、移転蔵書数は？③オープン時期は？④（従来から要望していた）電子図書への導入は？

**答** ①設計途中で概算額を当初予算に計上したためです。また現図書室や旧庁舎の備品を再利用するためです。②現在の蔵書数約1万5千冊。約8千冊を移転予定です。③令和6年3月竣工予定。5月オープン予定です。④高齢者や身体障がい者等が図書室に行かなくても、いつでもどこでも利用できるよう、また紙の書籍スペースが限られていることから今回電子図書を導入します。

## 明日香村シルバー人材センターについて

**要望** 本村のシルバー人材センターは「高齢者の生きがいの充実・健康維持」「生活の安定」「地域社会の発展」にこれまでに大いに貢献され、今後も持続的な発展が期待される、村の高齢者にとって極めて重要な組織です。

一方で、インボイス制度導入に伴う消費税の負担増、高齢化に伴う作業軽減・効率化費用増、人件費増、物価高騰の影響などにより、これまでの支援だけでは足りず、様々な観点から支援を強化していく必要があります。

そこで、財源の確保のみならず、物的な使用賃借や人的なフォローなど、更なる支援強化を強く強く要望しました。



## 遊歩道の整備について

**問** 村内の遊歩道は穴だらけの場所もあり、砂利で滑りやすく危険な状況も多く見受けられます。現状の素材や塗装を今後も続けるのでしょうか。

**答** 現在の自然色塗装については、今後世界遺産登録を踏まえて周遊ルートを検討しています。費用面で国、県の補助金を受けられるような形をとっていききたいと思っています。

**要望** 世界遺産登録を目指す村として景観は重要な要素ですが、生活道路としての側面も考え、危険な箇所については速やかに補修していただきたい。大規模な問題となれば費用的な問題もあります。とにかく安全に通行できる状況は確保していただきたいです。



石田 雅則

## 職員の採用、退職、居住について

**問** 過去5年間の採用人数、退職された人数、そして就職した方が現在明日香村に在住されている人数を教えてください。

**答** 採用した人数は過去5年間で15名、うち退職者は2名です。採用者のうち村内在住の職員は4名です。職員全体では92名中34名が村内在住です。

**要望** 自然災害や事故、事件など緊急時に備えるため、その市町村に居住するという要件を設けている地方自治体が増加しているようです。もちろん受験者の減少など、住所要件を設けることには弊害もあります。これらのメリット・デメリットも考えながら職員の採用を検討する必要があるのではないかと思います。



## 物価高騰から暮らしを守る対策

**問** 年金が実質目減りしている高齢者への経済的支援について

**答** 高齢者世帯への生活支援サービスとして、ワンコインで提供できる仕組みを作っています。周知徹底とともに、マッチングを進めて効果を出したいと考えています。

**問** 役場の非正規雇用者は118人で正規職員が85人。自治体が率先して非正規労働者の賃上げを。

**答** 最低賃金は当然遵守しながら職種・勤務内容等に応じて段階を定めて進めています。

**問** 国保・介護などの社会保険料や医療費負担の軽減措置について

**答** 月額5600円の介護保険料の負担を第9期に極力増やさないよう基金の活用なども検討したいと考えています。

## 幼稚園児の減少対策

**問** この2年間で70人から現在4人まで減っている幼稚園児を増や

す取り組みや対策について



保育園児のさつまいも堀り(栗原)

**答** 保育時間の延長や夏休み等の長期休業日の預かり保育を検討しています。

## 利用者の立場で図書室の整備

**問** 土足のままで利用や駐車場の確保など利用しやすい図書室整備について

**答** 図書室等は土足のまま利用できるようになります。駐車場については利用状況を見て検討します。

## 老朽施設の解体・整備

**問** 公民館別館や埋蔵文化財展示室など老朽化して危険な公共施設の管理計画の見直しや整備について

**答** 8年前に策定された公共施設等総合管理計画の見直しを進め、必要な提案を行います。

### 要望

①通園通学路の危険箇所についての安全対策と整備。

②世界遺産登録実現のために不可欠な農業再生のための、農業に関わる交流人口を増やす取り組み。

③村議会に世界遺産登録実現めざす特別委員会の設置。

## 文教厚生委員会

- 委員長 柳谷 信子
- 副委員長 吉川 磨佐弘
- 委員 小西 章裕
- 委員 森川 昌彦
- 委員 松本 年史

### 1. 本委員会における付託議案の採決

**結果** 議案第43号〜49号については、全会一致で可決。

議案第52号明日香村健康福祉センター指定管理者の指定に関しては、継続審査となりました。

### 経緯

指定管理者の指定の審議にあたって、令和6年5月に、当該施設に図書室のオープンが予定されており、これまで利用されなかった村民の皆様が数多く利用されること、またそれに伴って新たなご意見やご要望が多数寄せられることが想定されます。そのような中、指定管理期間がこれまでの3年から5年の契約に変更となっていることに関し、違和感がある等の意見が多く出されました。

これまでの検証評価方法、選定委員会の在り方等、詳しく調査し審議

する必要があるとの判断から、文教厚生委員会として閉会中の継続審査を決定しました。

### 2. 委員会におけるその他の意見・要望事項

- ◆給食費の無償化について（子育て支援策として実現を！）
- ◆学童保育について（子育てのよりよい環境づくりを！）
- ◆飛鳥京跡苑池の整備事業について（周辺道路の整備を！）
- ◆屋内ゲートボール場での車上狙いの盗難について（防犯カメラの設置を！）
- ◆飛鳥伎楽について（世界遺産登録に向けたストーリーを！）

### 3. 議案第52号について、令和6年1月12日、文教厚生委員会を招集し採決。

**結果** 「賛成者なし」で否決。

**理由** 指定管理制度の運営状況の検証評価や、選定委員会等について詳細な資料を請求し審議を重ねました。指定管理期間が5年という長期にわたることに対し、やはり疑問が残るとの意見が多く、また、選定委員会に、当業者の実績に対する検証・評価資料が提出されていないことなどを問題とする意見もありました。結果、文教厚生委員会としましては



森本 吉秀

# 委員会審査

## 総務経済委員会

委員長 尾崎久泰  
副委員長 石田雅則  
委員 森本吉秀  
委員 福田勇次  
委員 松本年史

「賛成者なし」で否決となりました。  
今後、指定管理の評価・選定方法や期間、方向性、前回と同一業者の場合の資料提供、また今後、各課担当場所でのご意見・ご要望の受け入れ体制等、再度村としてご検証いただき、利用者にとつて、よりよい施設運営となる事を要望しました。

1. 本委員会への付託議案の採決
  - ◆結果 いずれも全会一致で可決
  - ◆内容
  - ◆議案第41号
    - 令和5年人事院勧告に伴い、村の一般職の給与に関する条例等を改正するもの
  - ◆議案第42号
    - 公共施設の老朽化の進行に伴い、将来的に多額の維持補修費や更新費用が必要となることが想定されるため、公共施設整備基金条例を制定するもの

- ◆議案第46号
    - 令和5年度明日香村一般会計補正予算（第5号）、8,023万円の増額補正。国の物価高騰に伴う低所得世帯応援給付金の追加給付を早急に行うためのものなど
  - ◆議案第47号
    - 令和5年度明日香村整備基金特別会計補正予算（第1号）。古都保存法第8条に基づく「建築物等のデザイン規制に伴う」許可申請手続き件数増による30万円など
  - ◆議案第50号
    - 令和5年度明日香村水道事業会計補正予算（第1号）
  - ◆議案第51号
    - 令和5年度明日香村下水道事業会計補正予算（第2号）
- ◆いずれも、人事院勧告に伴う、職員給与費増によるもの
2. 委員会における意見・要望事項
    - ◆会計年度任用職員の賃金について
    - ◆各大字の社寺仏閣への補助について（飛鳥保存財団関係、世界遺産登録関係、村の対応など）
    - ◆大字管理組合など、各大字から村へ提出する書類の簡素化について
    - ◆光の回廊に代わる、夏冬の閑散期対策について
    - ◆岡寺のライトアップに伴う交通渋滞、近隣からの苦情について
    - ◆活性化事業実行委員会からの補助金対象事業について
    - ◆村民へのイベント周知について
    - ◆岡寺のライトアップを巡るの村、観光協会の対応と、今後の要望について
    - ◆高松塚の県道上空、樹木による通行障害、対応要望について
    - ◆エバグリーン前道路、穴ぼこの緊急対応の要望について
    - ◆セブンイレブン前、国道169号線右折レーンの進捗について
    - ◆星野リゾートの進捗について



エバグリーン建設地 西側道路

## 編集後記

今年も、新年早々、「能登半島地震」や「羽田空港航空機事故」といった痛ましい災害が起こり、胸を痛める日々が続いており、被災されました皆様に、心よりお見舞い申し上げますとともに、一日も早い復旧・復興が進みますこと、ご祈念申し上げます。さて、今回の編集後記では、毎回の議会だよりの作成にあたり、行っている「打ち合わせ会議」についてご紹介します。

まず、開催日時ですが、初回については各議会で、または各議会終了後速やかに開催し、その後も必要に応じて開催します。次に、メンバーは、広報部員、オブザーバー、印刷会社の担当者様、議会事務局の合計9名前後です。

そして、打ち合わせ内容ですが、「前号を読んで下さった、村民の皆様のお声や反応」「前号の反省点」「次号での改善点」「次号のトピックス・紙面構成」「発行スケジュール」など、様々な点について活発な意見交換を行います。会議自体は、参加者のご協力のお蔭で、終始和やかな雰囲気ですが、「村民の皆様」に議会の動きを少しでもお伝えしたい。前号より、少しでも良くしていきたい」という熱い思いを全員で共有しているため、会議中の参加者の表情は真剣そのものです。あっという間に時間が過ぎていきます。

これからも、「打ち合わせ会議」を充実させ、部員一丸となつて、村民の皆様にとって分かりやすく読みやすい議会だよりを目指して参ります。

末筆になりましたが、寒さ厳しい折、皆様、御身体ご自愛くださいませ。

明日香村議会 広報部会  
部長 尾崎久泰  
部員 柳谷信子  
小西章裕  
森川昌彦  
吉川磨佐弘