



(奈良県立橿原考古学研究所提供)

飛鳥京跡苑池

飛鳥川のほとりから大正時代に「出水の酒船石」と呼ばれる石造物が発見されました。平成に入って発掘調査が開始され、飛鳥時代の庭園遺構の様子が明らかとなってきました。苑池は南池と北池から構成されており、南池と北池の境には渡り堤が存在し、南池には流水石造物と中島が、北池には水辺の祭祀場の流水施設が設けられています。これらの遺構は『日本書紀』にある「白しら錦御苑」とされており「日本庭園」の源流と考えられています。

Contents

令和6年第4回定例会	2
トピックス	3
一般質問	4～7
委員会審査について	7～8

定例会について

令和6年第4回定例会でこんなことが決まりました!!

令和6年第4回定例会が、12月3日から12月13日までの11日間の会期で行われました。
本定例会においては、令和6年度補正予算をはじめ、村道路線の認定・廃止や指定管理者の指定についての案件が上程され慎重な審議が行われました。

また一般質問では上程された議案内容とともに行政全般について質問が行われました。

以下、議決結果を報告します。

	案 件	審議結果
承認第3号	令和6年度明日香村一般会計補正予算(第3号)の専決処分の報告について	承認(全会一致)
議案第48号	令和6年度明日香村一般会計補正予算(第4号)について	可決(全会一致)
議案第49号	令和6年度明日香村整備基金特別会計補正予算(第1号)について	可決(全会一致)
議案第50号	令和6年度高松塚壁画館受託事業特別会計補正予算(第1号)について	可決(全会一致)
議案第51号	令和6年度明日香村国民健康保険特別会計補正予算(第2号)について	可決(全会一致)
議案第52号	令和6年度明日香村後期高齢者医療特別会計補正予算(第1号)について	可決(全会一致)
議案第53号	令和6年度明日香村介護保険特別会計補正予算(第2号)について	可決(全会一致)
議案第54号	令和6年度明日香村水道事業会計補正予算(第1号)について	可決(全会一致)
議案第55号	令和6年度明日香村下水道事業会計補正予算(第1号)について	可決(全会一致)
議案第56号	村道路線の認定及び廃止について	可決(全会一致)
議案第57号	明日香村農林産物等交流促進施設(アグリステーション飛鳥)指定管理者の指定について	可決(全会一致)
議案第58号	明日香村農林産物等交流促進施設(明日香夢の旬菜館)指定管理者の指定について	可決(全会一致)
議案第59号	南都明日香ふれあいセンター犬養万葉記念館指定管理者の指定について	可決(賛成多数)

議会の日程

■ 令和6年第4回定例会

11月

22日(金) 議会運営委員会

12月

3日(火) 定例会開会

6日(金) 定例会一般質問

10日(火) 文教厚生委員会

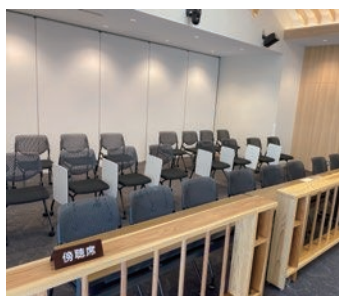
11日(水) 総務経済委員会

13日(金) 定例会閉会

みんなの議会 傍聴しませんか!!

次の定例会は、3月上旬予定です。
行政への知識を深めることや、議会活動、村の方針などを知ることができます。

詳しくは、議会事務局 (☎54-2107) へお尋ね下さい。



トピックス

議会トピックス

全国町村議会議長会主催

第68回町村議会議長全国大会に議長参加

11月13日(水)、東京・NHKホールにて、全国から町村議会の議長が多数集まり、第68回町村議会議長全国大会が開催されました。大会では国に対する令和7年度の予算編成や各施策に関する要望とともに、自然災害に備えた防災・減災対策の確立や少子化対策の推進及び東京一極集中の是正を求める特別決議が提案され、満場の拍手をもって採択されました。全国の町村議会が一致団結し、果敢に行動していくことが確認されました。



議員全員研修を実施しました

11月19日(火)・20日(水)の2日間において、全議員による視察研修を行いました。



1日目は京都府伊根町を訪れ、飛鳥・藤原の世界遺産産登録を見据え、伊根町における観光施策やオーバーツーリズム対策などについて意見交換を行いました。その後、伊根の舟屋の現状と対策についてもお話を伺いながら見学させていただきました。



2日目は、奈義町の幼保連携型こども園にて、教育と保育の現場を見学しながら、現状のお話を伺いました。その後、奈義

町役場にて、こども園の開設に至った経緯や課題、そして課題に対する対策等をお話いただき、明日香村の将来を見据えた意見交換を行い、学びの多い研修となりました。



お聞きした事例や取組みを今後の議員活動に活かしてまいります。

町役場にて、こども園の開設に至った経緯や課題、そして課題に対する対策等をお話いただき、明日香村の将来を見据えた意見交換を行い、学びの多い研修となりました。

お聞きした事例や取組みを今後の議員活動に活かしてまいります。

明日香村議会改革検討部会

明日香村議会では、多様化する村政や村民ニーズに応えるため、議会改革検討部会を立ち上げています。議会改革検討部会では村民の皆様が開かれた議会を目指すこと、加えて村民ニーズを実現するため、議員による提案を行うなどの活動をしています。



村民議会懇談会を開催しています!!

— 村民の声を村政に—

毎月第3火曜日の9時30分から12時まで、村民議会懇談会を開催しています。子育て世代から高齢者まで、世代を問わず村民の皆様のお声を聞かせ下さい。行政や議会に対するご要望やご意見・ご提案など、どのようなことでも結構です。気軽にお越しください。

問い合わせ

議会事務局 (☎54-21107)

一般質問



小西 章裕

子どもたちにとってより良い環境整備の実現を目指して

問 令和5年の9月議会で避難所としても使用される小・中学校の体育館への空調設備設置を要望し、令和6年度予算で調査費が計上されました。しかし、小学校分しか入札されていない状況です。中学校分は調査をしないのでしょうか。他の自治体では近年の暑さ対策で小・中学校とも導入が進んでいます。学校現場の期待もあると思います。双方とも調査を実施していただきたいと思いますが、いかがでしょうか。

答 断熱などを施工せずに中途半端な改修をする市町村もあるようですが、その辺りもきちんとする必要があります。そうなるのかかなりの整備費用がかかることから、まずは小学校からと考えています。ただ、近年の異常気象

や様々な状況を鑑み、中学校の体育館に関しても再度対応を考えます。

犬養万葉記念館の指定管理について

問 指定管理者の収支が良くなれば村から支払う指定管理料等は削減できるということになるのでしょうか。

答 今回、指定管理者からは様々な意欲的な提案をいただいています。管理者の収支が良くなれば村からの指定管理料を減らしていくことは可能で、最終的には黒字経営を目指していただきたいと思えます。

意見 以前からずっと申し上げてきた消防防災施設へのAED設置、村職員への救急救命講習の実施を行なっていたいただき、ありがとございます。これからも増設・普及に向けてよろしく願います。

また、職員の給与に関し、長年に渡り問題があった件については、行政と職員間の問題で議員があまり言うべきではないと思います。職員のモチベーションの源泉ともなりますので、DXの活用なども視野に再発防止の徹底をお願いします。



森川 昌彦

稲渚の棚田を守っていく為にも…

問 歴史的景観の一つに数えられる稲渚地区の棚田は水田と畑が美しい景観を形成し、農村の原風景を色濃く残した日本の棚田百選にも名を連ねる名所です。とりわけ棚田の畔や土手に彼岸花が咲き誇る秋の風景は圧巻で爽やかな風に揺れる稲穂をバックに真っ赤な彼岸花の群落が映える風景を後世に引き継いでいかなければいけないと思います。このすばらしい風景は、今はどこにいったのでしょうか。そのような中、なぜ「彼岸花祭り」から「案山子祭り」に名称が変わったのか。その理由と今後、耕作放棄地をこのままにしておくのか、また獣害被害の対策をどのように考えているのか聞かせしてほしい。

答 主に獣害被害が原因と推測さ

れる彼岸花の減少といった現状を受け、実施主体であるNPO法人明日香の未来を創る会がイベントの名称を変更されています。

耕作放棄地は、獣害の温床であったり景観阻害要因、また周辺農地への悪影響といった問題があるので住民の皆様と一緒に解決すべき課題と考えています。

獣害対策については、公共で設置した防護柵の補修に関しては原材の無償提供を実施しています。また、農家における電柵やワイヤメッシュに対する補助制度がありますが、今年度は被害が拡大しているとの認識はしておりますので、次年度予算において、被害減少に向けて、被害強化を図ってまいります。

要望 行き着くところは獣害対策だと思えます。作っても作っても獣害被害を受け、農家さんも作つてられないと思っておられるのが本音だと思えますので、そういう思いにさせないためにも、しっかりと予算に反映させ、対策強化を図っていただくよう要望いたします。



一般質問

獣害被害状況と今後の対応について

答 明日香村猟友会専門員による火・木・土の捕獲の状況ですが、11月末時点では、鹿88頭、猪105頭で、昨年度比較で40%の増加になります。今後の対応については、早朝時間帯における銃による捕獲や、加害個体を特定した捕獲を実施していきたいと考えています。防除については、次年度以降、有償で依頼を受ければ防護柵の修繕等を実施する体制づくりを整えたいと考えています。



要望 獣害対策について、明日香村を中心に、周辺市町村の猟友会が合同で協力しあって捕獲出来るようにお願いします。



吉川 磨佐弘

賑わいのある街づくり事業進捗状況

答 国費の官民連携都市再生推進事業を活用し、石舞台古墳から岡や飛鳥を通り、水落遺跡までの集落沿いを中心として活動するエリアプラットフォームという組織の整備や、今後、実施する取り組みの考え方などを示すビジョン作りを行う事業を進めているところです。現在、公募型のプロポーザルの事業者選定が終了し、持続可能な運営を可能とする組織を作るための研修や、岡地区で開催した「たまゆら夜市」等のイベントによる今後の取り組みの可能性の実証を行っています。



要望 経済波及効果の生まれる街づくり、地域の活性化と共に、子育て世代も、定年後も、年配者もみんなが安心して暮らし続ける村づくりをお願いします。

犬養万葉記念館指定管理について

答 これまでの指定管理者制度での経費200万円に比べ、今年度の館の運営は、村の直営のため人件費だけで、年間約380万円かかり、180万円以上増大となります。**要望** 今の現状では、食事もできず自販機もなく、大変不便な状況です。また、犬養先生や万葉集のすばらしさをもって明日香の魅力の奥深さを平成、令和生まれの方々に引き継ぐためには、今回の指定管理の提案で、運営費も下がり良いと思います。また、地域住民と村外の方が交流する場として、楽しくご利用頂いています。利用者の声もよく取り入れて下さい。

世界遺産の地としての交通インフラ、観光戦略について

答 桜井駅から県立万葉文化館（核心的ガイダンス機能が想定される）まで、路線を検討中です。また、世



柳谷 信子

界遺産登録とともに、オーバートリズムが想定されます。その対策を盛り込んだ観光戦略にしたいと考えています。

提案 八木駅から明日香路線も是非取り組んでほしいです。公共交通インフラは、渋滞の緩和等、村民さんの利便性の向上となります。引き続き、世界遺産を通して村民の皆様が便利になる村を目指してほしいです。

通学路の安全対策について

答 今後の少子化をふまえ、子供達の安全を守るため、保護者、PTA、学校運営協議会で意見を出してもらいながら、検討や対策を実施します。

提案 安心安全な通学を、保護者と学校がよく話し合う機会をしっかりと持ち、柔軟にバス通学もできる体制を強く要望します!!

職員給与の遡及措置について

問 給料が、長年にわたり少なかつた。速やかに遡及できていれば3年のところ、実質2年間の金額です。明らかに行政事務のミスで、道義的に正義という観点から甚だ疑問です。他市町村において5年遡及もあるが、当村はできないのですか。

答 労基法により請求権5年ですが、当面の間は3年間となっています。判例もあり、当村も3年間の判断となりました。



尾崎 久泰

飛鳥駅前の工事について

答 南都銀行が本年(2025年)秋頃の新規開業を目指し、新しい店舗の工事をされています。

要望 現在の岡のATMを残して頂くよう、行政側からも(南都銀行に)働きかけて頂きたいです。

役場職員の給与未払いについて

要望 村民のために真面目に一生懸命頑張って下さっている役場職員を悲しませている結果となり、非常に胸を痛めています。

①当該対象者(53名)、当該金額(約1,500万円)に漏れがないのか再度の検証、②対象者に今一度、説明責任を果たし、きちんと寄り添った真摯なる対応を強く強く要望します。

犬養万葉記念館の指定管理について

要望 手元にあるA4の紙2枚だけでは、賛否の判断が難しいですし、適切ではないと思います。

例えば、直営の場合と指定管理した場合の費用の差額、入館者数の推移、(SNSでの)活用実績など、抽象的な表現にとどまらない、具体的な数字や実績を踏まえた資料の再提出、再説明をお願いします。

村立幼稚園の認定こども園化について

答 ①これまでの3歳児から5歳児までの幼稚園機能に、新たに0歳児から5歳児までの保育機能を追加していきたいです。

②最大定員118名、2クラス編成に対応可能な改修を行い、令和8年度以降の開園を目指していきたいです。

③近隣の待機児童の問題解消に向けた広域連携、明日香保育園との連携を図って参りたいです。



森本 吉秀

障がい者への公的支援について

問 高齢者における身体障害の重度化や精神障がい者の増加に対して公的支援の強化を。

答 当事者等のニーズである経済的な負担の軽減とともに、就労支援を強化していきたい。就労できない方にはセーフティネットの対応を行います。

古都法により買入れした県有地の利活用を

問 約80haに達しようとしている



雪景色の牽牛子塚古墳

古都法の買入れ地の多くが耕作放棄地となっている。県や国に対して利活用の徹底を求める

答 イチゴの高設栽培などの活用も含めて利活用の幅を広げていきたい。

役場職員の労働条件の改善を

問 役場職員が仕事にやりがいを感じ、笑顔で住民サービスができる職場環境にするため、人事評価制度の見直しや正規職員の増員を。

答 来年度から人事評価制度の見直しを決定したが、必要な検討を今後も進めます。また、職員の増員も進めたい。

犬養万葉記念館の運営について

問 万葉集の価値を棄損し、世界遺産登録に逆行する安易な指定管理は見直しをして、村内外の万葉集愛好家に関わってもらう運営を。

答 万葉集や犬養先生の功績は充分認識しています。指定管理者任せにせず、しっかりと関わっていききたい。

要望 ①福祉・介護・教育などの分野で不足しているマンパワーの確保を進めること。

②耕作放棄農地を減らして、世界遺産登録をめざす村にふさわしい景観づくりを進めるために、多様な農の担い手に村独自の支援強化を。



野菜づくりの畑回り勉強会



松本 年史

学校施設環境改善事業について

問 数年前に整備された小中学校の各教室の空調設備の計画時も、色々問題はあったが、今年度予算に計上されている学校屋内運動場空調設備の調査設計費、学校施設環境改善事業の予算が半分程度しか執行されていないがどのような考えでいるのか聞かせてほしい。

答 長期にわたる高温化や温暖化の中で、ここ数年の気温の変化は著しく違ってきています。本当に必要なものは何かを整理した上で、事業執行すべきと考えていますが、状況が大きく変化している中で、ギアを入れ直さなくてはいけないと思っています。また財源をしっかりと確保する必要もあり、補助制度をしっかりと活用する必要もあるため、検討をしていた中で、県を含めて他の市町村が動き出したため、そこは後れをとつ



史跡地案内板の多言語表記について

てはいけないと考えており積極的に進めたいと思っています。

要望 災害時の避難所となる施設でもあるため、実際に必要な時期に使用できるよう早急に整備していただくよう要望いたします。

問 世界遺産登録を目指す中で、村内の史跡に外国語表記の説明案内板が設置されていない史跡が各所に見受けられるが、どのように考えておられるのか。

答 文化財課で設置している説明板は、多言語表記してあるものもありますが、できていないものがあることは承知しています。また史跡の案内板だけでなく、観光案内などを含めたトータル的な案内表記の整備も必要であると考えています。多言語化の対応につきましては、まずは世界遺産の構成資産から整備を進めたいと考えており、説明板に書き切れないものは二次元コードなどを活用しインターネットを通じてご案内できるような手法を検討しながら進めたいと考えています。

文教厚生委員会

- 委員長 柳谷 信子
- 副委員長 小西 章裕
- 委員 森本 吉秀
- 委員 石田 雅則
- 委員 吉川 磨佐弘

1. 本委員会における付託議案の採決

〔令和6年度明日香村一般会計補正予算（第4号）、高松塚壁画館受託事業特別会計補正予算（第1号）、国民保険特別会計補正予算（第2号）、後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）、介護保険特別会計補正予算（第2号）〕

◆結果 全会一致で可決

意見 認定こども園の基本計画委託料427万円とあるが、今後、将来負担がどうなるのか等の随時報告を！

問 雨天ゲートボール場の修繕が50万円減額となった経緯は？

答 利用者への聞き取りの中で、傷みの少ない布製のネットがよいとなり、変更し削減できた。

〔南都明日香ふれあいセンター犬養万葉記念館指定管理者の指定について〕

（議会側からの要望を踏まえ、より詳しい内容の資料及び説明）

意見 ①研修先の伊根町では、指定管理事業でも、家賃をもらっている。他の施設も含め、見直す時期では？

意見 ②全国的に公共施設の指定管理制度は、いきづまりつつある。村が万葉集そのものの価値を位置づけし、ここを拠点に発信すべき。今、営利目的の業者に任せるのは、ふさわしくない。

意見 ③今回改修費600万円、指定管理料年間200万円かかるのは納得できない。県の万葉文化館で犬養先生の展示をすればよいのでは？

意見 ④民間だけに任せると商売だけになる。指定管理というルールのもと、ファンが増え利益が上がり、結果管理料が安くなる形が良いのでは？

答 公共が人件費等を全部出すとサービスが低下し高つく。民間の運営ルールの中で経費を抑えながら、サービスを上げる手法が指定管理者制度。岡地区のにぎわいの街づくりという視点から、単なる飲食ではなく、ミュージアムも必要。今、万葉集の価値が世界レベルとなっている。公的に責任をもつて発信していく役割がある。しかし、変化の大きい状況なので、通常5年の管理期間を3年とし、今後の在り方を検討したい。

◆結果 可否同数。これらの審議や犬養万葉記念館管理条例の内容を鑑み、委員長採決は賛成。結果、賛成多数で可決となりました。

2. 委員会における質疑・要望事項

要望 小学校の環境整備を！生垣の剪定ができていない。再度要望します。

委員会審査

総務経済委員会

- 委員長 尾崎久泰
副委員長 森川昌彦
委員 福田勇次
委員 松本年史
委員 石田雅則(欠席)

1. 行政側からの資料の再提出・再説明

(一) 一般質問での議会側からの要望を踏まえ、「犬養万葉記念館指定管理者の指定について」

2. 本委員会における付託議案の採決

① 令和6年度明日香村一般会計補正予算(第4号)について

◆ 結果 全会一致で可決

◆ 内容

・職員給与の未払い

・遡及期間 令和3年12月21日～

令和6年12月21日

対象職員数 53名

対象額 1,500万円

・認定ごども園整備基本計画策定事業

・明日香夢の旬菜館 空調機器経年劣化に伴う更新事業

690万円

② 令和6年度明日香村整備基金特別会計補正予算(第1号)について

③ 令和6年度明日香村水道事業会計補正予算(第1号)について

④ 令和6年度明日香村下水道事業会計補正予算(第1号)について

⑤ 村道路線の認定及び廃止について

⑥ 「アグリステーション飛鳥 指定管理者の指定について」

⑦ 明日香夢の旬菜館 指定管理者の指定について

◆ 結果 全会一致で可決

3. 委員会における質疑・要望事項

① 問 今回の給与未払い対象額の1,500万円に、現時点で、当該1,500万円に遅延損害金(利息)は含まれていますか?

答 含まれておりません。

② 問 しかしながら、法律上は、今回の給与未払いの1,500万円に、民法第419条第1項及び第404条2項に基づき、支払いが遅れたことによる遅延損害金をお支払いする必要がありますと考えています。また、他自治体でも支払っておられまして、遅延損害金をきちんと支払って頂きたいと思いますが、いかがでしょうか?

答 議員ご指摘のとおり、遅延損害金については、他自治体でも支払っている例を確認させて頂いており、速やかにお支払いできるようにしたいです。

③ 問 テレビ報道の際、村長の方から「退職者については、議会の対応を踏まえて判断したい」というコメントがございましたが、退職者についてどのような対応をされるのか、お聞かせ下さい。

答 連絡の方をさせて頂いて、謝罪の方法についてはこれから調整ということになるのですが、謝罪をした上で、お支払いをさせて頂きたい。丁寧に対応したいと考えています。

④ 問 退職者におかれましては、賃金支払確保法第6条第1項及び同施行令第1条に基づき、きちんと遅延損害金をお支払い頂きたい。また(全ての関係者に)きちんとした説明責任と、真摯な心のこもった謝罪を要望します。

⑤ 問 村の施設、石舞台から飛鳥までのトイレ、防災時のトイレについて

答 現時点で進んでいるわけではないが、引き続き、全体での配置も含め、色々と考えて頂きたい。

⑥ 問 古都の買い上げ地の草刈りについて

答 県と一緒に活用について検討していきたい。

⑦ 問 獣害被害で檻の増設など

答 現在80基で維持管理が困難なため、捕獲の強化などをしていきたい。

⑧ 問 エバグリーンから、ガソリンスタンド裏に出てきた車と、樺原方向から帰ってきた車で正面衝突しそうなことになるの村民のお声が多い。看板など対応をお願いしたい。

答 看板などを設置します。



令和7年1月24日設置

編集後記

厳しい寒さの中にも、鶯の初音が聞かれる頃となりましたが、村民のみなさま、いかがお過ごしのことでしょうか?
この度も「明日香村議会だより第8号」をお読み下さり、誠に有難うございました。さて、本年は、いわゆる「団塊の世代」が全員75歳以上になられ、高齢化が更に進むことから「2025年問題」の年として注目されています。

ここの明日香村では、75歳以上の後期高齢者は、1312人、村人口の27%(約3.7人に1人の割合)となる見通しです。

先日のNHKの報道の中で、専門家は「2025年は、高齢者が住み慣れた地域で暮らせる『地域完結型の医療体制』を作っていくのか分水嶺となる1年である。そして医療や介護の体制を維持していくには各地域ごとに高齢者などの状況を踏まえて検討していく必要がある。1人暮らしや老老介護の世帯が増える中、医療だけでなく介護や行政なども含めた総力戦で、対応しなければならぬ」と指摘しておられました。

村の方でも、これからの「在宅医療」や「介護」について、様々な検討がなされ始めました。我々、議員も、かけがえのない村民のみなさまの生命と健康をお守りするために、様々な角度から真摯に検討していかねければならないと、決意を新たにしました。

三寒四温の季節柄、お身体、十分ご留意下さいませ。

明日香村議会

広報部会

部長 尾崎久泰

柳谷信子

小西章裕

森川昌彦

吉川磨佐弘